

# RAÍCES

## CIUDADANÍA, TERRITORIO Y PODER



Niños, niñas, jóvenes y adultos disfrutaron un momento de alegría con juegos y bailes, luego de compartir piñatas y chimbombas, durante la actividad realizada por la Juventud Sandinista 19 de Julio en la comunidad Colón Nuevo, Municipio de Cárdenas, Departamento de Rivas.  
(Foto: Ernesto Gómez Salazar)



# Gobernanza Comunitaria para el Bien Común

*Ernesto Alejandro Gómez Salazar*

## Resumen

El artículo “Gobernanza Comunitaria para el Bien Común” centra su atención en el modelo de democracia participativa que promueve el Buen Gobierno Sandinista como mecanismo de restitución de derechos humanos enfocado en las familias nicaragüenses como principales protagonistas de su propio cambio.

El análisis y reflexión teórica toma como marco de referencia las políticas públicas y sociales existentes en el contexto actual, lo cual hace posible la descentralización del poder político, y con ello, otorgar a la comunidad la participación protagónica en los programas y proyectos de gobierno que benefician a las familias más vulnerables, pero que a la vez, incentivan en las familias la actitud de empoderamiento de sus propias realidades y escenarios, para trabajar conjuntamente en la gestión social.

La investigación explora la experiencia de los pobladores de Batahola Norte durante el periodo 2012–2014, los testimonios y apreciación de las personas con referencia al modelo de responsabilidad compartida del gobierno del Frente Sandinista de Liberación Nacional (FSLN) permitirá tener un acercamiento al modelo de participación popular y descentralización del poder que desde el 2007 impulsa el Gobierno de Reconciliación y Unidad Nacional.

**Palabras Claves:** Gobernanza, ciudadanía, políticas públicas, empoderamiento

## Abstract

The article “Working Together for Good Governance from the Community” focuses on the model of participatory democracy that promotes good governance Sandinista as a means of restitution human rights focused on Nicaraguan families as primary agents of their own change.

The analysis and theoretical reflection takes as a reference framework existing in the current public and social policies, which enables the decentralization of political power, and thus give the community’s active participation in the programs and projects of government benefit the most vulnerable families, but at the same time, encourages families in the attitude of empowerment of their own realities and scenarios to work together in social management.

The research explores the experience of the people of Batahola Norte during the period 2012 - 2014, testimonies and appreciation of people with reference to the model of shared responsibility of the government of FSLN allow you to have an approach to the model of popular participation and decentralization of power since 2007 it promoted by the Government of Reconciliation and National Unity.

**Keywords:** Governance, citizenship, public policy, empowerment



## Introducción

La realidad sociocultural, política y económica de Nicaragua es de profundo interés para el análisis antropológico por su enfoque holístico, lo cual permitirá entender el modelo de participación ciudadana impulsado desde el gobierno central, cuyas bases se fundamentan en la participación comunitaria como medio principal para el buen vivir y la gestión social.

El artículo centra su interés en el empoderamiento de las familias del Barrio Batahola Norte y su relación con el modelo del Buen Gobierno, Sandinista cuyo eje central es la restitución de los derechos humanos en un marco de respeto, integralidad en función de generar la acción conjunta entre el Estado – Sociedad como mecanismo de descentralización que permita la construcción de un modelo político participativo.

La relación Estado – Sociedad coadyuva a mejorar el impacto de los programas y proyectos sociales impulsados desde las diversas instituciones de gobierno de cara a la aplicación de políticas públicas efectivas, despertando así el interés de la población para asumirse como protagonistas de sus propios procesos mediante la autogestión comunitaria, el aprovechamiento del capital social de las comunidades y el grado de responsabilidad compartida entre todos los actores sociales.

Los procesos políticos de desarrollo han marcado las pautas para generar nuevas expresiones de lo político en el territorio, con sentido de activismo, inclusión e identidad colectiva construida desde las necesidades de los más, que dan las pautas para aplicar estrategias de trabajo y resolución de problemas desde el entorno comunitario, para preparar a las familias a hacerle frente a las situaciones adversas, que se constituyen como oportunidades para el emprendimiento social.

El trabajo de investigación aborda en su integralidad el aspecto cultural, social, económico y la relación intrínseca de todos estos elementos como oportunidades de éxito para la gobernanza y el buen vivir.

## Marco Conceptual

Para iniciar la discusión teórica es pertinente tomar como punto de referencia el Plan Nacional de Desarrollo Humano (PNDH 2012 – 2016) el cual refiere la Estrategia de Gestión Pública, participativa y democrática como principio primordial para la participación ciudadana. Gestión pública que se realiza “con la participa-

ción del pueblo, ejerciendo la democracia directa. Esto ha permitido lograr una mayor eficiencia y eficacia en la producción y prestación de los servicios públicos y gestión del desarrollo humano local. En ese contexto, la descentralización ha permitido mayor vinculación con la ciudadanía organizada en los Gabinetes del Poder Ciudadano” (GobiernodeNicaragua, 2013).

Al análisis de la investigación se agrega el eje participación ciudadana referido desde la ley de Participación Ciudadana, ley No. 475 (2003), el cual plantea: “la participación ciudadana es el proceso de involucramiento de los actores sociales de forma individual o colectiva, con el objeto y finalidad de incidir y participar en la toma de decisiones, gestión y diseño de las políticas públicas en los diferentes niveles y modalidades de la administración del territorio nacional y las instituciones públicas con el propósito de lograr un desarrollo humano sostenible, en corresponsabilidad con el Estado”. (Ley de Participación Ciudadana. Ley No. 475, 2003)

La ciudadanía como expresión cultural muestra la dimensión heterogénea para comprender el accionar de los diversos sectores de la sociedad, como sujetos políticos de transformación de sus necesidades y en el ejercicio pleno de los derechos humanos. La ciudadanía es posible mediante el liderazgo compartido desde la práctica social y el involucramiento de todos los actores de la sociedad, con sentido de identidad, pertinencia y cambio en la dinámica social, política, cultural y económica.

Otro aspecto de interés es la gobernanza como principal medio de empoderamiento y gestión comunitaria, al respecto Kooiman, hace alusión a “la gobernanza como una propuesta en expansión debe tener su base en el desarrollo social y es particularmente atribuible a las crecientes o cambiantes interdependencias sociales” (Kooiman, 2004). Los grados de cooperación desarrollados entre la sociedad, estado e instituciones contribuyen a mejorar los grados de eficacia y atención a nuevos procesos entre lo público y privado.



El rol de la gobernanza es abordado por Graham, quien al respecto plantea “centra de un modo muy particular en cómo los gobiernos y las organizaciones sociales interaccionan, en cómo se relacionan con los ciudadanos y cómo se toman las decisiones para abordar los problemas y aprovechar las oportunidades en un mundo que se considera complejo. La gobernanza es el proceso a través del cual las sociedades toman sus decisiones importantes, determinan quién se involucra y cómo se rinden cuentas mutuamente. Se refiere a los aspectos estratégicos del gobierno: opciones clave y roles de los diferentes actores. La gobernanza no es sólo el proceso de decisión sobre a dónde ir, sino sobre quién debe participar en las decisiones y en qué términos”. (Graham, 2003). Los planteamientos en mención permitirán comprender desde la perspectiva teórica, jurídica y la praxis la importancia de trabajar juntos y de esta manera construir el Buen Gobierno desde la Comunidad.

## Metodología

El artículo es producto del trabajo de investigación de la Tesis de Maestría realizada durante dos años consecutivos en Batahola Norte, localidad de donde el autor es originario. El ser antropólogo insider genera sus aciertos y desaciertos, inicialmente tocó reconfigurar el pensamiento del investigador para abordar con el mayor grado de objetividad y cuidado la temática de investigación por su nivel de complejidad, pero a la vez por participar de los procesos que dan cuerpo al trabajo político social, para el bienestar familiar en la construcción de la gobernanza comunitaria.

No obstante, el grado de confianza y empatía entre el investigador y las personas entrevistadas permitió de forma exitosa ir redirigiendo la investigación para visualizar los aciertos y lecciones aprendidas de la gobernanza comunitaria como proceso común, permitiendo así la aplicación del método etnográfico de investigación mediante “el estudio descriptivo de la cultura de una comunidad, o de alguno de sus aspectos fundamentales, bajo la perspectiva de comprensión global de la misma” (Baztán, 1995, Pág.8).

El trabajo de campo facilitó el reconocimiento de los espacios de trabajo, planificación y concertación comunitaria mediante el cual se caracterizó a los informantes claves por su grado de conocimiento, participación y liderazgo.

La observación participante como técnica de investigación facilitó en gran medida definir la muestra de informantes, tomando como criterio clave el grado de objetividad y actitud propositiva de los actores sociales con respecto a los procesos.

Se entrevistó a 25 personas, lideresas y líderes comunitarios, lo cual permitió conocer la percepción de los actores sociales entorno a la dinámica de construcción del liderazgo y la perspectiva de desarrollo. Es de interés plantear que se realizó mapeo de las entrevistas para definir elementos comunes de la experiencia de investigación, de igual manera los aciertos y desaciertos y el grado de corresponsabilidad en las acciones entre Estado y Sociedad.

La clasificación de los datos etnográficos sirvió de filtro para seleccionar con suma cautela a los informantes claves con los cuales se trabajó en el grupo focal, de igual manera esto permitió puntualizar los tópicos a abordar durante el grupo focal y de esta manera constatar aspectos comunes y divergencias identificadas en el proceso. Escobar considera que “los grupos focales son una técnica de recolección de datos mediante una entrevista grupal semi - estructurada, la cual gira alrededor de una temática propuesta por el investigador” (Escobar, 2008 pág. 52)

Para nutrir la investigación se realizaron dos grupos focales, el primero fue llevado a cabo con la participación de 12 personas, este se realizó en el marco de una de las reuniones del Consejo de la Familia, Salud y Vida, aprovechando el espacio oportuno que la dirigencia política del barrio había convocado. De forma asertiva se trabajó en el grupo focal mediante preguntas generadoras de opinión, pero a la vez se planteó a los participantes aspectos comunes ya identificados referidos a la participación, la motivación, las diferentes perspectivas de desarrollo y el interés de armonizar la relación entre gobernanza y desarrollo comunitario desde la comunidad.

El segundo grupo focal tuvo como finalidad presentar los resultados de la investigación a la población entrevistada, permitiendo así la aprobación de los resultados de investigación, de igual manera se obtuvieron recomendaciones de cara al futuro y en función de brindar acompañamiento en pro de mejorar el trabajo operativo de la instancia organizativa de la comunidad.



## Resultados

El contexto político actual en Nicaragua representa grandes oportunidades para el bienestar de las familias nicaragüenses, esto como resultado del modelo de democracia participativa imperante desde el año 2007, estrategia impulsada por el Gobierno de Reconciliación y Unidad Nacional como mecanismo de trabajo conjunto con las comunidades.

La democracia participativa es posible mediante la conformación de los Consejos de Familia, Salud y Vida, a través de los cuales se implementa el modelo de atención integral a las familias y la comunidad para incrementar el grado de bienestar del pueblo nicaragüense.

El modelo de participación ciudadana impulsado desde el gobierno de Nicaragua es el principal medio para la gobernanza, el buen vivir y la unidad de las familias en sus comunidades; permitiendo así la acción organizativa, articulada y consciente de la sociedad, para desarrollar objetivos e intereses en común de cara al activismo social de la población en sus comunidades con apoyo del gobierno central y local como estrategia directa para disminuir las brechas de la desigualdad social, económica, cultural y política existente.

### Enfoque de Gobernanza desde el Escenario Comunitario

La comunidad es el escenario idóneo para ejercer la gobernanza y atender de esta manera las necesidades de la población mediante la distribución de beneficios captados a través del gobierno, organizaciones no gubernamentales o bien a través de las iniciativas propias que la organización comunitaria genere por cuenta propia.

La pregunta antropológica es pertinente en el análisis y discusión de los resultados, ¿Gobernanza para qué? Para hacer efectivo el ejercicio de los derechos ciudadanos a participar en los espacios públicos, a su vez, a capitalizar en la dimensión política la descentralización del poder y el traspaso de competencias a los gobiernos locales, municipales y centrales, por esto, el espacio público como espacio de participación se convierte en un privilegio de concertación para las familias de la comunidad, lo cual les permite participar de los programas de gobiernos como mecanismos directos de las políticas públicas de las cuales son sujetos; la dimensión sociocultural es esencial en la construcción dialéctica<sup>1</sup> de

la gobernanza cuyo principal fundamento es la constante configuración de identidades como principio de cohesión e integración social de las familias quienes asumen el protagonismo de cara al cambio social, ambiental, político y cultural en sus propias vidas.

Al consultar a diferentes líderes de la comunidad con respecto a ¿Qué es Gobernanza? El informante Carlos Ernesto Macanche, ex secretario político del Barrio y trabajador de la Delegación II de la Alcaldía de Managua, planteó *“Ver las necesidades de la comunidad, gestionar ayudar ante el gobierno y con instituciones que tengan competencias con el problema. Es importante que la gente participe en el trabajo comunitario porque así se apropia y le toman amor a las cosas que se están realizando y saben que se está haciendo”*. (Macanche, 2013)

La gobernanza es posible con la participación de la sociedad mediante una actitud activa, emprendedora y autogestionaria, que contribuya a gestar el protagonismo social en los actores de cambio.

La organización en Batahola Norte se constituye como medio de articulación social en función de trabajar por y para su comunidad a través de obras sociales que integran a los diversos sectores de la sociedad, inclusive a las entidades del gobierno para atender problemáticas de salud, seguridad ciudadana, ambiente, cultura, adicciones o bien para incentivar la restitución de derechos de la familia y la comunidad.

El trabajo en redes que realiza el Consejo de la Familia, Salud y Vida (CFSV) con las instituciones del estado y el CLS forma parte de las expresiones de la gobernanza comunitaria, que permiten establecer una relación más amena en la ejecución de los programas de interés social llevados a cabo por el gobierno central mediante las instituciones del Estado y este en correlación con la sociedad civil como parte de la responsabilidad compartida para capitalizar los recursos humanos, económicos, físicos, técnicos y tecnológicos a bien de disminuir las brechas de desigualdad existente en la sociedad nicaragüense.

1 Entiéndase por construcción dialéctica como un medio de comprensión del conocimiento, que articula teoría y experiencia, el cual está en constante proceso de cambio de acuerdo a la realidad sociocultural que experimenta la sociedad y que es configurada de acuerdo a las contradicciones que en el seno de la sociedad se producen o bien son producto de las mismas necesidades enfocadas a generar cambios.



En el caso particular de Batahola, la población asume la gobernanza como parte de los procesos de participación ciudadana, en su rol de sujetos políticos orientan sus capacidades a trabajar por el bienestar colectivo de la comunidad e incidir de manera directa e indirecta en el pensamiento y actuar de la población hasta trascender a los espacios de incidencia política pública y social.

Para Carlos Ernesto Macanche, habitante de Batahola Norte, la gobernanza es *“el bienestar de las familias (...) las gestiones que se hacen ante el gobierno para beneficiar a las familias que tienen problemas con su viviendas, de empleo, o bien cuando se busca financiamiento para apoyar los negocios de familias emprendedoras”*. (Macanche, 2013)

La gobernanza como proceso colectivo incrementa el grado de bienestar de las familias en el barrio, su impacto se refleja en el mejoramiento de la calidad de vida y la acción participativa de las familias en los procesos de desarrollo con sentido de pertinencia, eficacia y en estrecha relación con el emprendimiento para desarrollar alternativas de intervención física, social y cultural en el Barrio Batahola Norte.

Los principios de la gobernanza centran su interés en la descentralización de las funciones del gobierno, a su vez, buscan el consenso en la toma de decisiones, creando así la sensibilidad social, la equidad y la transparencia como parte de las responsabilidades en la toma de decisiones cuyo efecto trasciende al seno de la comunidad.

## Experiencia de Gobernanza en Batahola Norte

Para entender más de cerca la experiencia de gobernanza comunitaria del contexto en estudio es preciso plantear interrogantes para guiar la discusión, entre estas, nos atañe abordar ¿Cómo ejercen gobernanza? ¿De qué manera administran los recursos de la comunidad? ¿Cómo resuelven las problemáticas comunitarias? ¿Qué importancia tiene la articulación entre la comunidad y el gobierno en el ejercicio de la gobernanza comunitaria?

Los espacios de participación ciudadana, al igual que los mecanismos de consulta y elección popular, forman parte de los procesos de gobernanza en el esce-

nario comunitario. El informante José Agustín Muñoz actual Secretario Político del Consejo de Liderazgo Sandinista consideró: *“los cargos son de decisión popular, son estrictamente definidos por la comunidad, que son los que deciden o proponen, una vez que se consensua las responsabilidades entonces se conforman las estructuras (...) de esa manera se han conformado los gabinetes de las familias”*. (Muñoz, 2013)

La participación en los procesos de elección popular tiene sus niveles de incidencia en la gobernanza comunitaria y en la autonomía del espacio organizativo, a medida que existe conciencia en la población de la práctica de elegir a sus representantes se genera el consenso y el ejercicio de la consulta como práctica democrática al momento de tomar las decisiones, vez, a ser más conscientes de la importancia de la gobernanza y sus implicaciones en el buen andar de la comunidad.

Todos los meses, los líderes del CFSV convocan a la Asamblea Comunitaria en espacios públicos para informar a las familias en relación al quehacer de las diversas actividades de las áreas de salud, educación, seguridad ciudadana y se solicita a la población expresar sus inquietudes en este espacio, para tratar de generar soluciones conjuntas para generar un espacio de convivencia cívica y social en la comunidad.

Las problemáticas comunitarias incentivan al Gabinete de Familia, Salud y Vida a buscar alternativas de solución, esto es posible a través de las alianzas con las instituciones. Al respecto Carlos Macanche hace alusión *“es importante porque nos sirve para dar respuesta a los problemas de violencia familiar, casos de niños abandonados, pensión alimenticia, atender los problemas con las aguas negras, agua potable y también para el trabajo con las brigadas ambientales. La gente se debe apropiar para que también sean autogestionarios y dar respuesta a sus problemas porque la responsabilidad no solo es del líder”*. (Macanche, 2013)

Solventar las necesidades de las familias forma parte del trabajo colaborativo de los líderes con las instituciones de gobierno y los actores de la comunidad, el ejemplo anterior muestra de forma explícita las coordinaciones con las diversas instancias del Estado para garantizar el derecho al bienestar y la seguridad humana de las familias. De igual manera, expresa la capacidad de autogestión comunitaria y de esta forma descentralizar el liderazgo y hacer de esta práctica una



descentralizar el liderazgo y hacer de esta práctica una responsabilidad compartida para cambiar la cultura de dependencia de los unos con respecto a los otros, despertando así el espíritu colaborativo y aprovechar el capital social de cara a hacer de la gobernanza un esfuerzo de todos.

José Antonio Jiménez, habitante organizado en el CFSV y fundador del Barrio, ejemplifica desde la experiencia comunitaria como se construye y capitaliza la gobernanza “(...) *el mismo distrito nos está llamando a reuniones para capacitar a la gente, y orientándonos de las tareas que hay que hacer (...) pero hay momentos en que nosotros tenemos que buscar ayuda de la comunidad ya sea a través de una rifa o bien recolecta de fondos, esta es también una forma de cooperación*”. (Jiménez, 2014)

Las capacitación e intercambio de experiencias de forma constante a los líderes del GFSV para transmitir metodología para el trabajo comunitario, muestra los niveles de comunicación y coordinación existente entre las estructuras del barrio y el Distrito II, este proceso permite fortalecer el liderazgo en función del bienestar de las familias organizadas, a la vez, el líder va desarrollando el pensamiento estratégico - asertivo en pro de construir un modelo organizativo integral.

El respaldo de las instituciones del Estado ha facilitado la ejecución de obras de interés social y de igual manera ayuda a familias de escasos recursos para solventar sus problemas de infraestructura en las viviendas y de otra índole, no obstante hoy en día, la ayuda no se otorga en dinero, esto para evitar el uso inadecuado de los recursos.

Por esta razón, al momento de beneficiar a las familias con el Plan Techo o Usura Cero, se tiene que pasar por procesos de verificación: primero la estructura organizativa identifica los casos de mayor necesidad; luego pasan el listado al Secretario Político del Distrito II; posteriormente a través de las instituciones ejecutoras de los programas se hace la verificación de los casos y aprobación en caso que lo requiera para distribuir de forma pertinente los beneficios y garantizar que lleguen a las personas con mayor necesidad.

Las jornadas de limpieza forman parte de la propuesta del gobierno para “Vivir Bonito”. Este tipo de actividades se realiza mensualmente con el objetivo de promover buenas prácticas de limpieza y salud, a la

vez, incentiva la participación de las estructuras organizativas y promotores comunitarios, esto es muestra de la capacidad de trabajo en equipo e iniciativas de la población para mejorar las condiciones de vida en el entorno comunitario.

La seguridad ciudadana es tarea de todos, el Estado a través de la Policía Nacional (PN) está en la obligación de salvaguardar a las familias nicaragüenses, sin embargo, esta debe ser considerada como parte de la responsabilidad compartida con la sociedad. Al respecto Carlos Ernesto Macanche refiere algunas actividades relacionadas a la seguridad ciudadana, “*se realizan vigilancias comunitaria en conjunto con la policía, porque el índice de delincuencia ha aumentado en el barrio, allí participan pocas personas, porque argumentan que están trabajando, y en vez de desvelarse prefieren pagarle a un vigilante*”. (Macanche, 2013)

Las jornadas de vigilancia forman parte de las estrategias de seguridad ciudadana y muestra la responsabilidad compartida entre la población del barrio y la PN, la baja participación de los pobladores va más allá de tener que trabajar al día siguiente, más bien optan por pagar vigilante en vez de exponer sus vidas ante personas inescrupulosas dedicadas a causar perjuicio a los habitantes.

La política de participación ciudadana propicia el empoderamiento de la población como principales protagonistas de cambio en su dinámica social, no obstante, el potencial de la comunidad se ha capitalizado con el trabajo conjunto con el gobierno local y central, desde la perspectiva de Torres la descentralización del modelo de democracia del gobierno incide significativamente en el seno de la comunidad, al respecto menciona “*con la participación del gobierno se ha visto que hay barrios, que hay municipios en donde el desarrollo ha sido en un 100% positivo pero se debe a la participación de la ciudadanía y a la participación de los dirigentes del distrito*”. (Jiménez, 2014)

El modelo de democracia imperante en la sociedad nicaragüense crea las condiciones para la gobernanza desde la comunidad y en complementariedad con el gobierno de acuerdo a las políticas públicas definidas en el PNDH, encaminadas a disminuir las brechas de desigualdad social, económica, políticas y de género, y a la restitución de los derechos humanos, a la seguridad humana y al bienestar de todas las familias nicaragüenses.

El modelo de gobernanza centrado en las familias y la comunidad, concede legitimidad al gobierno, porque sus bases de trabajo se cimentan en el poder popular, por lo cual los errores de un sector son también responsabilidad del otro.

Lo referido con anterioridad es fundamentado por Ban Ki-moon, Secretario General de las Naciones Unidas, cuyo principal planteamiento es la correspondencia que debe existir entre el Estado y la sociedad para hacer la gobernanza un mecanismo más efectivo, esto a través del *“el fortalecimiento de la gobernanza democrática y el estado de derecho. Sin transparencia, no solo desde el gobierno hacia el pueblo, sino también entre el propio pueblo, no hay esperanzas de conseguir un Estado democrático viable”* (Ki-moon, 2014)

La gobernanza democrática fomenta el desarrollo, dedicando su energía a influir en tareas como la erradicación de la pobreza, la protección del medio ambiente, garantizar la igualdad entre los géneros y proporcionar los medios de subsistencia sostenibles.

El Estado juega un papel preponderante en el ejercicio de la gobernanza, al convertir las políticas públicas en un mecanismo de integración social basado en la equidad, el respeto y el estado de derecho desde los escenarios de la democracia participativa para generar correspondencia entre la política y la forma de hacer política; no obstante, aún existen el reto para hacer de la gobernanza un medio integrador del pluralismo político y religioso de cara a armonizar la perspectiva de desarrollo de ambos sectores en función del bienestar colectivo.

## Gobernanza y desarrollo comunitario

Hablar de desarrollo es un tema amplio y complejo, desde las ciencias sociales existe el reto de desarrollar un análisis integral del desarrollo con enfoque humano y como resultado de la construcción sociocultural generada desde el entorno y experiencias de vidas de los propios actores sociales, razón por la cual, es pertinente explorar la perspectiva y aportes al desarrollo desde la experiencia de los actores de la investigación y su relación con la gobernanza comunitaria.

Es pertinente hacer la pregunta ¿Qué es desarrollo? Para acercarse a las prácticas de vida de la población con respecto a este aspecto, al respecto, Antonio Jiménez,

habitante de la localidad, considera el desarrollo como “el equilibrio ambiental, la equidad social, la seguridad ciudadana, el empleo digno y la participación comunitaria forman parte de la perspectiva de desarrollo integral; los principales elementos del desarrollo comunitario tienen que ver con “(Jiménez, 2014)

El equilibrio ambiental genera su impacto significativo en la salud y bienestar familiar, al evitar la quema de basura se previene enfermedades de carácter respiratorio, pero a su vez, cambia la imagen de los espacios públicos de convergencia, disminuyendo así la proliferación de enfermedades. Es pertinente considerar la relación existente entre los indicadores de desarrollo, a medida que los miembros de la familia cuentan con espacios de recreación saludable, se está ampliando el grado de bienestar e indicadores de desarrollo humano que también consideran el empleo, la educación y la salud como elementos integrales de bienestar humano.

La activista comunitaria y promotora de salud, Ángela Áreas, concibe el desarrollo como *“el avance de una comunidad, el desarrollo de las calles, de las casas, es mejorar la infraestructura de las viviendas, los parques, el aseo de las calles, es también la participación y coordinación con las instancias de la comunidad, al igual con la alcaldía”*. (Áreas, 2013)

Es pertinente hacer alusión con respecto a los efectos de un indicador con respecto al otro, y esto en relación al efecto multiplicador de los grados de bienestar, en este sentido cuando existe hacinamiento en las viviendas hay afectaciones a la salud mental, al bienestar de familiar, al no contar con la infraestructura óptima para albergar a 2 familias de 6 personas cada una, esto implica mayor ruido, tensión, condiciones de insalubridad, conglomeración de personas y mayor producción de desechos domésticos.

Hablando de equidad en el desarrollo, Oscar Molina habitante del barrio y responsable de la liga deportiva juvenil, plantea *“no hay mejor definición, que ver a cada uno de estos chavalos involucrados en el deporte, para recrearse y evitar estar en drogas o ser causantes de problemas sociales en sus familias y comunidad”* (Molina, Participación y Desarrollo Comunitario, 2014)

Los espacios deportivos forman parte de los puntos de encuentro y gobernanza comunitaria que incentivan la participación directa e indirecta de las familias, participando activamente en la dinámica del fútbol, gene-



rando así un espacio común para los adolescentes y juventudes para recrearse de manera sana y de esta forma disminuir el consumo de alcohol, drogas, y los índices de violencia e inseguridad ciudadana en Bata-hola Norte, contribuyendo así a implementar buenas prácticas de bienestar.

La relación existente entre Gobierno y Sociedad es fundamental en las prácticas de desarrollo y gobernanza comunitaria. En este sentido, la relación sociopolítica atribuye responsabilidad a ambos sectores, lo cual se refleja en la siguiente ilustración.

La distribución de cocinas forma parte de las iniciativas de gobierno en beneficio de las familias del Barrio en particular “*las cocinas venían destinadas solo a aquellas personas que en su casa tenían un fogón y 4 piedras, esa era la gente que se le iba a dar cocina*” (Jiménez, 2014). La iniciativa beneficia directamente a un segmento de población prioritario, sin embargo la comunidad se convierte en beneficiarios indirectos, ya que al disminuir el uso de los fogones, disminuye el humo y por ende las enfermedades respiratorias.



Ilustración 1 Relación de la Perspectiva de desarrollo comunidad- gobierno. Fuente. Elaboración propia

Los principales ejes de desarrollo desde la experiencia comunitaria están fundamentados en la organización social, cuyo espacio posibilita la participación organizada y planificada, desde la cultura de la población se muestran distintas percepciones en función de aprovechar el capital social existente, entendido este como los recursos humanos, físicos, tecnológicos, y las capacidades organizativas.

El gobierno de Nicaragua implementa su propio modelo de desarrollo en base a las líneas directrices del PNDH, estas se materializan a través de los Proyectos de Gobierno como son Plan Techo, Merienda Educativa, Paquete Escolar, Paquete alimenticio, Programa Todos con Vos, Usura Cero, logrando así incentivar el mejoramiento de la calidad de vida, pero a la vez, genera cierto grado de dependencia de las personas con respecto a los programas de gobierno, aunque no es este el fin por el cual se constituyen los proyectos.

Otras de las iniciativas desde el gobierno local y central son el mantenimiento a la infraestructura, limpieza y remodelación en centros escolares, calles y parques, a la vez, la coordinación con el Ministerio de Salud para las jornadas de fumigación, vacunación y abatización, así también con autoridades del SINAPRED para capacitar a la población en la prevención y mitigación de desastres naturales.

El trabajo interinstitucional genera mayores resultados en los procesos de desarrollo y gobernanza social con sentido de bienestar común cuya expresión directa está latente en las familias en la localidad.

Otras de las iniciativas desde el gobierno local y central son el mantenimiento a la infraestructura, limpieza y remodelación en centros escolares, calles y parques, a la vez, la coordinación con el Ministerio de Salud para las jornadas de fumigación, vacunación y abatización,

así también con autoridades del SINAPRED para capacitar a la población en la prevención y mitigación de desastres naturales.

El trabajo interinstitucional genera mayores resultados en los procesos de desarrollo y gobernanza social con sentido de bienestar común cuya expresión directa está latente en las familias en la localidad.

## Conclusiones

El modelo de participación ciudadana y las políticas públicas imperantes en la actualidad han permitido reconfigurar el modelo de democracia participativa mediante el involucramiento directo de la población en la ejecución de acciones dirigidas desde el gobierno central y ejecutadas con el acompañamiento de la población y las instituciones del Estado.

La relación horizontal e integral entre los líderes y las familias incentiva el trabajo en equipo y la organización de la comunidad para ejecutar tareas de bienestar familiar y comunitario, pero a su vez mejora los grados de cooperación de todos los actores sociales involucrados con el fin de mejorar la calidad de vida, el uso y disfrute de los espacios públicos y la construcción de relaciones asertivas basadas en el respeto, la equidad y la participación social como principio de gobernanza y desarrollo humano sostenible.

A pesar de contar con líneas de trabajo específicas dirigidas desde el Gobierno Central, el Consejo de Familia, Salud y Vida ha impregnado su propio sello al modelo de Gobernanza para el Bienestar Común, dado que agotan todos sus recursos tanto humanos, físicos y financieros para llevar a cabo actividades de interés social en la comunidad, contando así con el patrocinio financiero y cultural de los mismos habitantes.

La sinergia entre el CFSV con las familias de Batahola Norte, con las Instituciones del Estado y los Programas de Gobierno han contribuido grandemente en la restitución de derechos humanos y el mejoramiento de la calidad de vida.

A pesar del grado de experiencia y organización comunitaria, aún se requiere fortalecer los procesos de planificación, en pro de establecer estrategias de sostenibilidad organizativa en función de la gobernanza social.

## Bibliografía Citada y Consultada

Aguilar, L. B., 2008. Desarrollo comunitario desde un enfoque antropológico social. *CICAP*, p. 182.

Alcazar, J. H., 2006. *El liderazgo: Un poder relativo*. 29 ed. Costa Rica: s.n.

Alcazar, J., 2009. *El liderazgo, un poder relativo, economía y sociedad*. s.l.:s.n.

Analisa, Castillo, M. L. M. G., 2010. Juventud, construcción social e histórica. *Redaly*, Issue 33, p. 17.

Asamblea Nacional. (Febrero de 2007). Constitución Política de Nicaragua. *Constitución Política de Nicaragua*. Managua, Nicaragua, Nicaragua, Nicaragua: Asamblea Nacional de Nicaragua.

Baztán, A. (1995) Metodología Cualitativa en la Investigación Socio-cultural. edit. Boixareu Universitaria Marcombo, México.

Borja, J. (2001a). *La ciudad y la nueva ciudadanía. Conferencia pronunciada en el "Fórum Europa"*. Barcelona.

Desarrollo Humano en Chile, 2000. *Asociatividad y desarrollo*. Chile: s.n.

Dijk, T. (1999). *Análisis del discurso*. *Anthropos*. Barcelona.

Firth, R., 2010. La organización social y el cambio social. *Iberoforum*, Issue 9, p. 35.

Gobierno de Nicaragua. (2013). *Plan Nacional de Desarrollo Humano 2012 - 2016*. Managua, Nicaragua: GRUN.

González, M. (2007). *¿Ser como Dinamarca? Una revisión de los debates sobre gobernanza y ayuda al desarrollo*. *Cuadernos de Trabajo de Hegoa* (42). Bilbao: Hegoa.

Graham, J., Amos, B., & Plumptre, T. (2003). *Principles for good governance in the 21st century*. Policy Brief (15). Institute on Governance.



Herrera, P., 2008. *El desarrollo en el vértice de la gestión cultural*. 24 ed. Quito, Ecuador: s.n.

Ki-moon, B. (19 de Julio de 2014). *Organización de las Naciones Unidas*. Obtenido de Organización de las Naciones Unidas: <http://www.un.org/es/globalissues/governance/>

Kooiman, J. (1993). *Modern Governance: Government-Society Interactions*. (J. Kooiman, J. (2004). *Gobernar en Gobernanza*. 10 Textos de Referencia. *Revista Instituciones y Desarrollo* N° 16, 171-194.

Ley de Participación Ciudadana. Ley No. 475 (2003) . Asamblea Nacional de la República de Nicaragua.

Mayntz, R. (2001). *Nuevos desafíos de la teoría de governance*. *Instituciones y Desarrollo* (7), 35-51.

Peroni, A., 2009. Desarrollo comunitario. *POLIS*, 8(22), p. 16.

Pieterse, E. (2000). *Participatory Urban Governance*. *Nairobi: UNCHS (Habitat)*.

Prats, J. (2001). *Gobernabilidad democrática para el desarrollo humano*. *Instituciones y desarrollo* (10), 103-148.

Reyes, R., s.f. *El trabajo socio cultural comunitario, Fundamentos epistemológicos, metodológicos y prácticos para su realización*. Cuba: Universidad de las Tunas: s.n.

Sampieri Roberto & Baptista Pilar & Fernández Carlos. (2006). *Metodología de la Investigación*. México: Interamericana Editores S.A.

UNINORTE. (2007). *La Construcción de Sujetos: De la sociedad civil a la resistencia comunal*. *Revista Digital de Historia y Arqueología*.

Velde, D. L. B. & H. V. d., 2008. *El Desarrollo Comunitario desde un enfoque Antropológico Social*, Estelí, Nicaragua: Centro de Investigación, Capacitación y Acción Pedagógica.

Viola, A. (2000). *Antropología del Desarrollo. Teorías y estudios etnográficos en América Latina*. Una visión antropológica del desarrollo. Barcelona: Paidós.

Witzel (1985). *El problema en la entrevista*, en: Jüttemann G, *La investigación cualitativa en psicología*. Weinheim.

## Entrevistas Realizadas

Aréas, A. (26 de Octubre de 2013). *Liderazgo y participación comunitaria*. (E. A. Salazar, Entrevistador)

Berrios, M. F. (01 de enero de 2014). *Problemas Sociales*. (E. A. Salazar, Entrevistador)

Berrios, M. U. (31 de enero de 2014). *Liderazgo*. (E. A. Salazar, Entrevistador)

Benavente, M. Z. (23 de Octubre de 2013). *Estructura organizativa*. (E. A. Salazar, Entrevistador)

Berrios, M. U. (31 de enero de 2014). *Liderazgo*. (E. A. Salazar, Entrevistador)

Chávez, M. M. (18 de Febrero de 2014). *Perspectiva comunitaria de Desarrollo*. (E. A. Salazar, Entrevistador)

GrupoFocal. (11 de Enero de 2014). *Organizaciones Comunitarias*. (E. A. Salazar, Entrevistador)

GrupoFocal. (12 de Diciembre de 2013). *Ejes de investigación: Participación, Gobernanza y Desarrollo Comunitario*. (E. A. Salazar, Entrevistador)

Jiménez, A. T. (16 de Enero de 2014). *Participación Ciudadana*. (E. G. Salazar, Entrevistador)

Jiménez, A. T. (13 de Octubre de 2013). *Liderazgo*. (E. A. Salazar, Entrevistador)

López, L. (12 de Diciembre de 2013). *Formas de Organización*. (E. A. Salazar, Entrevistador)

Macanche, C. E. (03 de Diciembre de 2013). *El liderazgo como medio de participación ciudadana*. (E. A. Salazar, Entrevistador)

Muñoz, J. A. (23 de Noviembre de 2013). *Funciones de los Gabinetes*. (E. A. Salazar, Entrevistador)

Molina, O. (15 de Enero de 2014). *Gestiones Comunitarias*. (E. A. Salazar, Entrevistador)

Muñoz, J. A. (23 de Noviembre de 2013). *Concenso y Gobernanza*. (E. A. Salazar, Entrevistador)

Ortega, L. C. (13 de Diciembre de 2013). Participación Ciudadana. (E. A. Salazar, Entrevistador)

Rueda, R. L. (10 de Marzo de 2014). Participación Ciudadana. (E. A. Salazar, Entrevistador)

Salazar, M. E. (13 de Octubre de 2013). Fundación del Barrio. (E. A. Salazar, Entrevistador)